

EERSTE NATIONAAL CONGRES 'MAATSCHAPPELIJK ASSISTENTEN' VAN BELGIE

ZONDAG 15 juni voormiddag

| | |
|---|-------|
| Enkele gegevens betreffende de gediplomeerde Maatschappelijk Assistenten, door Max Patteet, Congresvoorzitter | 27-30 |
| La Protection de l'enfance en Belgique et ses rapports avec les Auxiliaires Sociaux, par Madame Selliez | 30-34 |
| Werk der Maatschappelijk Assistent aan het Nationaal Werk voor Kinderwelzijn, door Mejuffer M. Van der Steene | 34-37 |
| Assistance et Service Social, par Mademoiselle B. De Lalieux de la Rocq | 38-40 |
| L'Assistance aux Indigents, par Mademoiselle Van Keerbergen | 40-42 |
| Le Service Social à l'Hôpital, par Madame Janvier | 43-50 |
| Geestesafwijkingen in de Maatschappij, door Mevrouw L. Borgers-Sergent (Geel) | 51-54 |
| Algemene Inleiding over de taak der Maatschappelijk Assistenten in de Nijverheid, en in het bijzonder in de Vakbeweging, door de Heer E. Van Bladel | 54 |
| Het Veiligheidsvraagstuk in de hedendaagsche nijverheid, door Mejuffer G. Verlinden | 55-59 |
| L'Assistance sociale à l'usine, par Mademoiselle G. Allaer | 59-63 |
| Sociale Dienst in de Limburgse Koolmijnen, door de Heer August Cool | 63-67 |
| Pourquoi un Service Social doit être annexé à l'inspection du travail, par Monsieur J. Roland | 68-72 |

sur le personnel y engagé et même sur la famille du personnel.

2) Pour remplir ce rôle, la surintendante d'usine a besoin d'une formation sociale appropriée, sérieuse et suffisamment étendue ; elle ne peut demeurer seule à l'usine devant une tâche aussi importante que la sienne ; elle doit trouver de l'aide dans le service social adapté.

3) C'est à l'école sociale, spécialement organisée dans ce but, que revient la formation de la surintendante d'usine ; l'école sociale doit constamment perfectionner son enseignement pour l'adapter à toutes les complexités et les diversités de la tâche de la surintendante d'usine.

C'est ainsi que l'école sociale puise dans la pratique de ses anciennes élèves, qui attirent

toute attention sur les lacunes éventuelles, qu'elles éprouvent dans leur formation.

S'il faut en terminant, mentionner la nécessité de la valeur intellectuelle et morale de la surintendante d'usine elle-même, je me permets en toute simplicité, de dire, que nous devons mettre à la base de notre travail de surintendance, un amour profond pour la classe ouvrière ; qu'il ne faut non seulement travailler à leur bien-être matériel, mais veiller davantage encore à leurs intérêts moraux et spirituels.

Travaillons donc à leur bonheur intégral, tout en rapport avec la vie de l'au-delà.

N'est ce pas dans ces principes que nous pouvons puiser la force nécessaire pour remplir cette belle mission ?

Socialen dienst in de Limburgsche Koolmijnen.

door den Heer August COOL.

Secretaris van de Centrale der Vrije Mijnwerkers.

1) De Limburgsche Mijnen.

Den 2^{den} Augustus 1901 zal in de geschiedenis van Limburg met gouden letters geboekt blijven, omdat hij heeft daargesteld den aanvang van een nieuw tijdperk voor deze vroeger zoo door de natuur misdeelde provincie.

Op dezen dag ontdekte men te Asch op een diepte van 540 meters een klein stukje kool, voorwerp van zoo langdurige betrachtingen, en oorzaak van een groote omwenteling voor Limburg.

Belangrijkheid.

Het Limburgsch kolenbekken heeft een oppervlakte van 1200 vierkante kilometers, het Zuiderbekken 1320 vierkante kilometers.

Men schat de voorraad kolen die zit in Limburgsch ondergrond op 8 a 10 milliard ton of genoeg om gedurende 3 a 400 jaar zooveel kolen boven te halen als men er tot hertoe in het beste jaar in België heeft bovengemaakt.

Acht vergunningen zijn tothiertoe uitgegeven, waarvan er 6 in begin van, of in volledige uit-

bating zijn, namelijk André Dumont, Luikenaaren, Winterslag, Beeringen, Eysden en Zolder. Houthalen en Oostham-Quadmechelen zijn nog niet in uitbating en dus minder belangrijk voor deze studie.

De kapitalen gebruikt in deze mijnen zijn zeer groot. Een paar voorbeelden: Helchteren-Zolder werkt met een kapitaal van 150 millioen, Beeringen met 120 millioen.

Het vraagstuk van het recruteeren van personeel is een van de belangrijkste voor Limburg.

Einde April jongst leden waren in de Limburgsche mijnen werkzaam 21.046 arbeiders, verdeeld in 15.079 ondergronders en 5.967 bovengronders. Binnen eenige jaren wanneer alle mijnen in volledige uitbating zijn, zal dit getal nog merkkelijk verhoogden.

Alhoewel nog niet in volledige uitbating is de voortbrengst toch reeds aanstippenswaard en stijgt ze nog iedere maand, dit blijkt uit onderstaande tabel :

—

—

Hierbij de voortbrengst voor de maand April vanaf 1925 :

| | | |
|-------|------|--------------|
| April | 1925 | 85.000 ton. |
| » | 1926 | 133.260 ton. |
| » | 1927 | 198.450 ton. |
| » | 1928 | 226.150 ton. |
| » | 1929 | 240.140 ton. |
| » | 1930 | 308.250 ton. |

De Limburgsche kolenlagen zijn zeer rijk, eenige vergelijkende cijfers voor April 1930 maken ons dat duidelijk.

Per aderwerker hadden we in die maand een voortbrengst per dag van : 6672 kgr. voor Limburg, tegen 4530 kgr. voor Luik, 4065 kgr. voor Namen en gemiddeld 4500 kgr. voor Herlegouwen.

De loonen die uitbetaald worden in Limburg geven ook een beeld van de belangrijkheid der Limburgsche mijnen. Voor de maand Januari 1930 bedroeg het uitbetaald loon 28.355.284,92 frs.

Het aanwerven van het personeel.

We zegden reeds dat het vraagstuk van het personeel een van de belangrijkste is dat zich stelt in Limburg.

Het is onmogelijk in Limburg de noodige arbeidskrachten te vinden.

Het tekort wordt dan ook aangevuld door buitenlandse werklieden.

De Vlaamsche werklieden die min of meer 60 % van het personeel vormen, wonen meestal in Limburg of rond Limburg, de streken van Moll, Meerhout, Diest, Aarschot, Thienen, enz.

De overige 40 % zijn buitenlanders, Polen, Tchecken, Yoegoslaven, Hongaren, Hollanders enz.

Om U een gedacht te geven wat in Limburg zit geven wij de cijfers der vreemde arbeiders die op 31/12/1929 in Genck verbleven :

Lijst der vreemdelingen te Genck verblijvende op 31 december 1929

| | | | | | |
|----|------------------|-------|----|-------------|--------|
| 1 | Duitschers | 355 | 18 | Lethlanders | 2 |
| 2 | Polen | 4.747 | 19 | Esthlanders | 5 |
| 3 | Franschen | 104 | 20 | Turken | 2 |
| 4 | Nederlanders | 678 | 21 | Marokkanen | 27 |
| 5 | Oostenrijkers | 383 | 22 | Portugezen | 5 |
| 6 | Spanjaarden | 51 | 23 | Chilenen | 1 |
| 7 | Italianen | 834 | 24 | Ukraniers | 1 |
| 8 | Russen | 50 | 25 | Araben | 4 |
| 9 | Zwitsers | 13 | 26 | Staatsloos | 12 |
| 10 | Yoeg-slovakken | 1.642 | 27 | Venezuelen | 1 |
| 11 | Tcheco-slovakken | 1.514 | 28 | Abyssiniërs | 1 |
| 12 | Hongaren | 770 | 29 | Tunesiers | 2 |
| 13 | Montenegrijnen | 1 | 30 | Egyptenaren | 1 |
| 14 | Grieken | 1 | 31 | Esthoniërs | 6 |
| 15 | Algerianen | 20 | 32 | Lithauen | 3 |
| 16 | Roemenen | 80 | | | |
| 17 | Deenen | 2 | | Totaal | 11.318 |

Deze arbeiders gebruiken meestal als omgangstaal het Duitsch.

Wat het midden betreft waarin de mijnwerkers leven onderscheiden wij twee soorten, de eene die komen van de dorpen en zich dagelijks met trein, tram, autobus of velo naar hun werk begeven. De anderen die wonen in een huis van de mijn op de z. g. n. cités of tuinvijken.

De eerste soort, zooals we hooger reeds zegden, wonen verspreid over al de dorpen van Limburg, een deel van Brabant en Antwerpen. Zij zijn in 't algemeen nog ellendig gehuisvest. Gelukkig bestaat er bij deze werklieden een drang om een eigen huisje te bezitten, waarin zij worden geholpen en aangemoedigd door de talrijke Credietmaatschappijen die in alle belangrijke centrum van Limburg ingericht zijn en flink werk leveren.

De cités.

Om in het gebrek aan arbeidswoningen te voorzien en men vertelt ook, om meer drukking te kunnen uitoefenen op de werklieden en bedienden, worden er door de mijnen tuinvijken gebouwd zoo dicht mogelijk bij den uitbatingszetel gelegen. Voor de gemeente Genck bedraagt het getal door de drie mijnen gebouwde woningen circa 2500.

De voordeelen der Cités zijn : dat de werklieden dicht bij hun werk wonen, dat men voorziet in de woningnood en dat de arbeiders in normale omstandigheden fatsoenlijk gehuisvest zijn aan goedkoop prijs, 40 tot 70 frs per maand.

Er zijn echter ook nadeelen : 1) dat er alleen werklieden wonen allemaal van hetzelfde beroep en in dezelfde inrichting werkzaam, er is geen voldoende wisselwerking tusschen hoogere en lagere klassen, de cités zijn middenpunten van misnoegdheid en van verval op zedelijk en godsdienstig gebied ; 2) de werklieden en bedienden zitten in een kooi, zij wonen in een huis van de mijn, loopen op straten van de mijn, drinken in de cafés van de mijn, kopen in winkels van de mijn, spelen voetbal op een terrein van de mijn, gaan naar de Cinema van de mijn, worden verzorgd door den

dokter van de mijn, zij verdienen hun brood op de mijn, hun kinderen gaan naar scholen van de mijn, kortom zij voelen in alles het oog en ook maar al te dikwijls den klauw van de mijn.

3) De huizen zijn in het algemeen goed gebouwd en voldoen aan de hygiënische voorwaarden om een normaal gezin te herbergen, bestond er niet het verderfelijke kostgangers-systeem.

Voor de kostgangers hebben de mijnen wel hotels gebouwd maar niet in voldoende mate om ze allemaal te huisvesten, ook gaan veel jonge mannen liever bij privaten huisvesting zoeken, dan in een hotel den kost gaan te koop.

Zoo vinden wij dan op sommige cités huizen met 6-7 kamers waar buiten het gezin nog 10 tot 20 kostgangers gehuisvest zijn. Familieleven, familiebetrekkingen, kinderopvoeding, verzorging, netheid, reinheid, zedelijkheid, van dit alles is niets gekend in deze woningen.

Op de tuinvijken zijn ook voor een groot deel de buitenlandsche arbeiders gehuisvest, die er meestal veel talrijker zijn als de inlandsche arbeiders. De vreemde arbeiders landen hier aan in de meest ongelukkigste omstandigheden, zij komen veelal uit landen waar de armoede verschrikkelijk is of waar zij ongewenscht zijn. Zij worden ginder aangeworven door agenten van de mijnen die van hier naar ginder vertrekken, zij teekenen een kontrakt en worden op kosten van de mijn naar hier gebracht, de kosten der reis worden dan met deelen van hun loon afgehouden. De meesten hebben have noch goed en koopen zich dan het noodige op credit, nog een plaag in de Limburgsche mijnstreek.

Alles is er te krijgen op credit, meubelen, kleederen, juweelen, uurwerken, kopere of goude naar belijfte, ringen, bier, vleesch, brood, kortom al wat naam heeft. Elken Zaterdag komen de leveranciers het geld halen voor wat ze in de week geleverd hebben, eenige franken blijven over om Zondag te vieren, en 's maandags beginnen de meesten de week zonder een cent in huis.



Wanneer ziekte of tegenspoed deze huizen bezoekt, zijn ze bij hun intreden vergezeld van bittere armoede en ellende.

Moet ik U nog zeggen, Geachte vergadering, dat er heerlijk sociaal werk te doen is in de Limburgsche mijnstreek, dat er veel stoffelijken en zedelijken nood moet gelenigd, veel mistoestanden moeten weggeruimd, veel machtsmisbruik moet gebroken worden.

De Sociale dienst.

Doch we moeten spreken over den Socialen dienst, dit valt me zeer gemakkelijk omdat er van patroonszijde tot hertoe weinig of niets gedaan wordt.

We laten hier buiten bespreking wat uitgaat van het privaat initiatief. Sociale werken, zoowel van vrouwen als van mannen, hebben heerlijk werk geleverd in Limburg, veel nood werd gelenigd door onze ziekenkassen, kinderheilen en andere werken van liefdadigheid, veel troost werd gebracht door onze verpleegsters bezoeksters in dienst van het Nationaal werk voor Kinderwelzijn, die hun taak opvatten als een apostolaat, de vakbonden herstelden reeds veel onrecht, en losten talrijke mistoestanden op.

Jammer dat de mijnbesturen nog niet altijd inzien, dat zij vroeg of laat de arbeidersorganisaties zullen moeten herkennen, en dat dezen niet voor doel hebben zoals sommigen het denken, om een politiek te voeren tegen de mijnen. Onze politiek is een politiek ten bate der arbeiders, ten bate van deze die gebukt gaan onder het onrecht, een politiek van liefde en rechtvaardigheid, zoo heerlijk neergelegd in onze sociale leer, een politiek ten bate der gansche maatschappij.

De Sociale dienst op de mijn beperkt zich tot het volgende :

Een ondersteuning van 25 % van het loon bij ziekte gedurende 6 maand, dit als gevolg van een overeenkomst in de Nationale Gemengde Mijncommissie afgesloten.

Gratis verzorging op de mijn voor zieke en gekwetste werklieden.

Wanneer wij dit socialen dienst mogen noemen, bestaat er op al ons mijnen zulken dienst, maar :

Voor de opleiding en bescherming der jonge

arbeiders en arbeidsters : Niets.

Voor de keus bij het aanwerven van het personeel : Niets.

Voor de voorlichting bij arbeidsongevallen, zoo belangrijk in de mijnen : Niets.

Voor de keuze van het beroep en de aanpassing aan het werk : Niets.

Voor de heropleiding der verminkten en gebrekkigen : Niets.

Voor den omgang met de werklieden, het behandelen hunner klachten en moeilijkheden : Weinig of niets.

Onze arbeiders komen in de mijnen om te werken, het middel om ze te doen werken is een verbitterend boetestelsel en een stel meesters, waarvan er vele om het zacht uit te drukken, niet voor den omgang met menschen geschikt zijn.

Buiten de mijn, op de tuinwijken is het niet veel beter.

Twee mijnen hebben een gratis geneeskurigen dienst ingericht voor de arbeiders en hunne familie.

De mijn Limburg-Maas heeft een mutualiteit opgericht met zetel op de mijn. Al de werklieden, ook deze die reeds lid zijn van een vrij mutualiteit, moeten vooraleer zij mogen beginnen werken, lid worden van deze mutualiteit, welke niet meer aangepast is aan de huidige noodwendigheden, en een dwang oplegt die niet goed te keuren is. Wanneer de werklieden de mijn verlaten, zijn ze ontslaggever uit de ziekenkas en moeten zij in een andere opnieuw een proeftijd doen om hun rechten te herwinnen.

De andere mijnen hebben ook meestal eigen mutualiteiten, doch laten de werklieden min of meer vrij er bij aan te sluiten, ja of neen.

Op één mijn heeft men een paar verpleegsters bezoeksters, die de huizen afgaan en trachten door stoffelijke hulp en opbeurende woorden, zooveel mogelijk nood te lenigen; wij gelooven in de goede wil der directie, doch jammer genoeg kent geen enkel van deze twee juffers Vlaamsch. Met allen eerbied voor deze jufvrouwen en hun werk, kunnen wij in die omstandigheden niet gelooven in de degelijkheid van hun

werk.



Op dezelfde mijn werd onlangs ook een sociale ingenieur benoemd, iemand die geen sociale studiën gedaan heeft, vroeger commercieel agent was, en nu tot socialen ingenieur gepromoveerd werd. Welke zijn taak is kunnen wij niet zeggen.

Op de meeste cités treffen wij kringen aan van vermaak, muziekmaatschappijen, voetbalclubben en meer dergelijke.

Dat alles staat weer te veel in het teken van « als ge U vermaakt staat ge in dienst van de mijn », afwezig blijven van herhalingen, niet willen meedoen aan een bepaalden kring heeft maar al te dikwijls invloed op het werk. Bijdragen en boeten in de voetbalclub opgelopen, worden op een bepaalde mijn van het loon afgehouden.

Kringen voor ontwikkeling zijn op onze cités waar het privaat initiatief lam gelegd is zoo zeldzaam als witte raven.

Op verschillende tuinvijken bestaan Vrijë Boekerijen die ruimschoots van boeken voorzien zijn en zich wel aanpassen aan hun lezerskring.

De scholen zijn op een paar mijnen nog te veel verfrantscht, onze Vlaamsche kinderen ontvangen er een Fransch onderwijs, Poolsche en Hongaarsche kinderen ontvangen onderwijs in de moedertaal. Op de andere tuinvijken is de toestand min of meer bevredigend.

De kerken zijn op de meeste cités onvoldoende, alleen in Winterslag, Waterschei en Zolder is de toestand goed, op de andere tuinvijken zijn de kerken veel te klein en kunnen onmogelijk de geloovigen bevatten.

Wij besluiten :

Op al onze mijnen zou moeten een flinken socialen dienst worden ingericht, aangepast

aan de noodwendigheden van de arbeiders, niet voor doel hebbende den invloed van de arbeiders en hunne organisatie te breken, hun de vrijheid te ontnemen en hun door dwang aan de mijn te binden. Onze patroons moeten het vertrouwen winnen van de arbeiders, door het eenige daartoe geschikte middel : de Liefde.

Onze arbeiders zijn verbitterd, het sociale geweten van patroons en arbeiders ten opzichte van malkander vervormd. Er bestaan veel *mistoestanden* maar wij hebben den indruk : nog meer *misverstanden*.

Tusschen arbeiders en patroons moet een schakel worden gelegd, die beiden aan malkander bindt en wederzijdsche achting en waardeering uitlokt, die schakel moet de sociale dienst zijn.

Onze mijnbesturen moeten onze Sociale Scholen en onze Maatschappelijke Assistenten leeren kennen, waardeeren en gebruiken, zij moeten plaats maken op hunne mijnen voor onze jongeren gevormd in onze Sociale Scholen, beziel met idealen, toegerust met de noodige sociale kennissen, maar een doel hebbende, ons Volk, de Nijverheid, de Menschheid te dienen.

Onze mijnbesturen moeten leeren inzien dat met arbeiders omgaan een kennis is, dater in de mijnen nog wat anders is als zwarte kool, dat daar menschen werken, en dat zij met ons de plicht hebben wat zonn te brengen in dat donkere leven van hen, de mijnwerkers, die honderden meters diep in den schoot van moeder aarde zitten te wroeten en te werken, ten bate der Gemeenschap, uit trouwe plichts vervulling.

Maatschappelijke Assistenten, den dag dat onze Limburgsche mijnbesturen dat zullen begrepen hebben, wacht er U een heerlijketaak in Limburg.



Pourquoi un Service Social doit être annexé à l'Inspection du Travail

par Monsieur J. ROLAND

Secrétaire de la Fédération des Syndicats du Centre.

Par l'abolition des corporations, l'industrie prit un essor prodigieux et son développement dépassa de bien loin les prévisions les plus audacieuses.

Mais il apparut bientôt qu'il était impossible de laisser s'épanouir en pleine liberté les entreprises industrielles et la réglementation s'imposa comme mesure de nécessité absolue.

Le décret loi du 15 octobre 1810 est la première mesure législative ayant une portée générale prise et appliquée dans le pays.

A ce décret se sont succédé plusieurs Arrêtés Royaux élargissant le cadre de la réglementation et enfin le 5 mai 1888 la loi relative à l'inspection des établissements dangereux, insalubres et incommodes et à la surveillance des machines et chaudières à vapeur.

Au fur et à mesure que l'industrie se développe, que la force mécanique remplace le travail manuel, la réglementation doit intervenir pour protéger le travailleur.

Mais les meilleures dispositions législatives resteraient lettre morte si une surveillance active et vigilante n'était instaurée pour en assurer l'application.

A quoi bon voter des lois prescrivant des mesures de salubrité et de sécurité, garantissant le salaire de l'ouvrier, réglementant la durée du travail, protégeant non seulement la femme et l'enfant, mais le travailleur en général, si ces lois ne sont pas appliquées ou si elles le sont d'une façon telle que les mesures édictées sont inopérantes.

C'est pourquoi l'impérieuse nécessité de créer des corps spéciaux de fonctionnaires chargés de veiller à l'application des lois sociales et de protection s'imposa au même titre que le vote des lois elles-mêmes.

LES SERVICES D'INSPECTION.

Nous avons en Belgique, trois services d'inspection.

Ce sont, dans l'ordre de leur création :

- 1°) le corps des mines ;
- 2°) l'inspection du travail des établissements dangereux, insalubres et incommodes ;
- 3°) l'inspection médicale.

1. — *Le Corps des Mines.* — C'est le plus ancien des services d'inspection. Il date de 1810 et est composé de fonctionnaires techniques comprenant les ingénieurs des mines et les délégués ouvriers à l'inspection du travail.

C'est aux ingénieurs des mines qu'est confié le service d'inspection dans les mines, minières, carrières, et usines transformatrices de la métallurgie, telles que Hauts-Fourneaux, Acieries, Laminaires.

Aux ingénieurs du corps des mines sont adjoints des délégués ouvriers à l'inspection du travail. (Appellation impropre puisqu'ils ne peuvent exercer leurs attributions que dans les mines de houille).

Ces délégués sont nommés par le Ministre de l'Industrie et du Travail sur présentation de candidats faite par les organisations syndicales les plus représentatives.

Ils ont pour mission :

1) D'examiner, au point de vue de la salubrité et de la sécurité des ouvriers, les travaux souterrains des mines de houille, ainsi que les installations de la surface qui se rapportent directement à l'exploitation de la mine.

2) De concourir à la constatation des accidents et à la recherche des causes qui les ont occasionnés.

3) De signaler, le cas échéant, à l'Administration des mines, les infractions aux lois et arrêtés sur le travail, à l'exécution desquels les



ingénieurs des mines sont chargés de veiller.

Ils sont placés sous la direction et la surveillance des ingénieurs du corps des mines, aux instructions desquels ils ont à se conformer pour l'accomplissement de leur mission.

2.—*L'inspection du travail.*—Dans le but de prévenir et d'atténuer les inconvénients et des dangers qui menacent les travailleurs ainsi que les riverains des établissements industriels, différents Arrêtés Royaux ont réglé la police des établissements dangereux, insalubres et incommodes.

La loi du 5 mai 1888 donne au service d'inspection du travail, les pouvoirs nécessaires pour remplir la mission qui lui est dévolue.

L'inspection du travail se compose d'ingénieurs inspecteurs auxquels sont adjoints et subordonnés depuis 1919 des contrôleurs du travail.

Les inspecteurs sont nommés par le Ministre à la suite d'un concours. Ne sont admis à participer à l'épreuve, que les porteurs d'un diplôme d'ingénieur dont l'obtention nécessite cinq années d'études au moins, délivré par l'une des écoles techniques des Universités de Bruxelles, de Gand, de Liège, de Louvain ou par l'Ecole des mines de Mons.

Le domaine dans lequel s'exercent les attributions de l'inspection du travail est excessivement vaste et varié. L'Arrêté Royal du 15 mai 1923 portant classification des établissements dangereux, insalubres et incommodes, donne une nomenclature de plus de 450 genres d'entreprises différentes dans lesquelles l'inspection du travail doit intervenir, non seulement pour veiller à l'application des prescriptions réglementaires et des lois sociales, mais également pour jouer le rôle de conseiller technique du pouvoir provincial qui sollicite l'avis de l'inspecteur du travail lorsqu'une demande en autorisation de construire une entreprise industrielle lui est adressée. En 1928, l'inspection du travail a instruit 6115 demandes de ce genre.

Nous avons dit plus de 450 genres d'entreprises et non pas 450 entreprises. Les attributions de l'inspection du travail s'exercent aussi bien dans un atelier de construction de matériel de chemin de fer, que dans une chocolaterie, une

usine de produits chimiques, une fabrique d'automobiles ou d'appareils de téléphonie sans fil, une usine à gaz ou d'électricité, une salle de spectacles, un café où l'on danse, que dans un dépôt de guano ou de potasse.

Les inspecteurs du travail sont compétents pour toutes les prescriptions réglementaires, y compris les lois sociales. Les contrôleurs ont leur compétence limitée au contrôle du travail des femmes et des enfants, du repos du dimanche, des règlements d'atelier, du paiement des salaires, du mesurage du travail, ainsi que des questions de sécurité et de salubrité dans les limites fixées par l'inspecteur dont ils relèvent.

En fait, les contrôleurs du travail s'occupent de l'application des lois sociales et les inspecteurs n'interviennent dans ce domaine que dans des cas spéciaux.

Il y a en Belgique, en service à l'Administration centrale et en province, une trentaine d'inspecteurs et une quarantaine de contrôleurs et contrôleuses du travail.

Les contrôleuses du travail ont surtout pour mission de s'occuper des établissements employant de la main d'œuvre féminine. Il n'y a pas de contrôleuse dans les provinces de Hainaut, Namur et Luxembourg.

Les contrôleurs, contrôleuses et inspectrices du travail sont nommés après un examen concours.

Cet examen comporte une épreuve écrite et une épreuve orale. C'est seulement au cours de la seconde épreuve que les récipiendaires sont interrogés sur les questions et œuvres sociales.

Pour ce qui concerne l'hygiène et la prévention des accidents ainsi que pour les œuvres sociales, on n'exige pas qu'ils connaissent ces questions, ils doivent simplement avoir des notions de ce qu'est un syndicat, une coopérative, une mutualité, une caisse de chômage et sur les mesures de protection en matière d'hygiène, de maladie professionnelle et la prévention des accidents.

Il serait hautement souhaitable qu'avant d'entrer en fonctions, les contrôleurs et inspectrices du travail aient des connaissances assez étendues sur ces différentes questions et que leur



apprentissage ne se fasse pas après qu'ils ont été investis de ce mandat.

Par la pratique journalière, ils étendront leurs connaissances et les approfondiront sans cesse pour se tenir au niveau du progrès social.

3. — *L'Inspection Médicale.* — Un Arrêté Royal du 25 juin 1919 a institué un service médical du travail.

La mission de ce service consiste :

1°) à organiser la protection des femmes enceintes ou nourrices au travail.

2°) à assurer la tuteile sanitaire des apprentis et de collaborer à leur bonne orientation professionnelle.

3°) à étudier la physiologie et la pathologie du travail dans toutes ses modalités.

4°) à apporter le concours des connaissances particulières de ses agents à toutes les œuvres de prévoyance sociale.

5°) à propager, dans le monde du travail, les notions les plus utiles de prophylaxie professionnelle et de promouvoir l'emploi des moyens d'assainissement rationnel.

6°) à surveiller l'exécution des dispositions réglementaires d'ordre médical.

Ils doivent en outre s'occuper de toutes les prescriptions légales ayant trait à la salubrité et à l'hygiène des entreprises.

Ce service comprend dix inspecteurs médicaux, pour l'ensemble du pays.

LES SERVICES FONCTIONNENT MAL

Ce serait certainement sortir du cadre assigné au présent rapport que de se livrer à une critique serrée, si justifiée soit-elle, du fonctionnement des différents services d'inspection. Mais il nous sera permis de formuler certaines remarques.

L'activité de l'inspection s'exerce dans trois domaines non pas séparés par des cloisons étanches, mais qui pourtant, si les contours ne sont pas toujours bien définis, forment néanmoins trois compartiments. Ce sont les questions techniques, sociales et médicales.

On pourrait être tenté de croire que les ingénieurs s'occupent des questions techniques, les contrôleurs et délégués ouvriers des questions sociales, les médecins des questions

médicales. Quelle erreur commettrait celui qui croirait qu'il en est ainsi, et reconnaissons qu'il n'est pas souhaitable de voir les services fonctionner de telle façon.

Les délégués ouvriers à l'inspection du travail, en fait, ne s'occupent que des questions de sécurité dans les mines de houille. C'est d'ailleurs dans le but de satisfaire les revendications bien légitimes des mineurs que la loi du 16 août 1927 fut votée. Il leur est impossible de s'occuper des lois sociales, ils sont une quarantaine pour 233 puits et doivent effectuer 18 visites par mois, mais on peut se demander s'il faut vraiment être ingénieur pour s'enquérir de l'application de la loi sur le contrat de travail, sur le paiement des salaires, sur la limitation de la durée du travail. D'ailleurs pour ce qui concerne les industries soumises à la surveillance de l'inspection du travail, ce sont en fait les contrôleurs du travail qui exercent cette surveillance. Pourquoi n'en n'est-il pas ainsi dans les mines, les carrières, les minières les usines transformatrices ?

Si les ingénieurs inspecteurs doivent conserver la haute direction du service dans leurs districts respectifs, nous estimons toutefois que des personnes ayant fait un stage dans l'industrie, connaissant la vie ouvrière, la mentalité et la psychologie des travailleurs, ayant par des études spéciales acquis les connaissances nécessaires, sont mieux qualifiées qu'un technicien pour assurer la surveillance des lois protectrices du travail.

De même qu'il ne faut point être docteur en médecine pour constater que les W-C sont maintenus en état de propreté, ni pour constater les odeurs répandues dans un atelier, ni même pour constater si les salles pour premiers soins à donner aux malades et aux blessés existent et si elles répondent aux exigences légales. Ce travail pourrait être fait utilement par le corps des contrôleurs du travail qui est, en réalité, le service social.

On estime qu'il y a en Belgique environ 1.800.000 salariés. Sur ce total, 250.000 au maximum sont occupés dans les industries relevant de l'administration des mines. Le reste, plus de un million et demi, est réparti dans les

autres industries, plus de 450 genres d'entreprises, dont la salubrité varie entre le salon de consommation et la couperie de poils. Le service d'inspection compte une trentaine d'ingénieurs et une quarantaine de contrôleurs et contrôleuses du travail. Faut-il insister sur la nécessité de renforcer le service.

Si le personnel attaché au service d'inspection était plus nombreux, il pourrait réellement remplir sa mission qui est de veiller à la salubrité des entreprises afin de sauvegarder la santé du travailleur et de s'assurer de la sécurité des industries.

D'après le rapport présenté au Sénat par le sénateur Broeck, chaque année, 175.000 travailleurs sont victimes d'accidents du travail, 600 y trouvent la mort, 5.000 encourent une incapacité permanente 15.000 subissent une incapacité temporaire de plus de 28 jours, 75.000 une incapacité de moins de 28 jours et de plus de 8 jours et 80.000 une incapacité de moins de 8 jours.

Pour la collectivité, la perte pécuniaire représente 200 millions par an.

De 1927 à 1928, le nombre d'accidents déclarés à l'Inspection du Travail a augmenté dans des proportions énormes de 80.707, il est passé à 101.815 soit plus de 25 % d'augmentation.

Loin de nous la pensée de dire que tous ces accidents eussent été évités si l'inspection eût été plus sévère. Mais nous savons par expérience que lorsque l'on ne se sent pas surveillé d'une façon constante, on est tenté de commettre des imprudences qui bientôt amènent des accidents.

Dans les grandes agglomérations où la circulation est intense, on ne se borne pas à édicter des mesures de police, on ne laisse pas aux usagers de la route le soin d'appliquer les règlements car on sait que ceux-ci resteraient lettre morte, aussi on a eu soin de créer un service spécial de surveillance.

Seul, le créateur des richesses, celui qui par son labeur contribue largement à la prospérité nationale ne se sent pas efficacement protégé.

Si les visites d'inspection étaient plus nombreuses, nous avons la conviction qu'il se commettrait moins d'imprudences dans l'industrie

et partant, il y aurait moins d'accidents à déplorer.

Ce qui est vrai pour la sécurité l'est également pour la salubrité.

En augmentant le nombre d'agents du service d'inspection, on contribuerait à épargner bien des douleurs et des misères dans la classe ouvrière et on conserverait dans une plus large mesure le précieux capital représenté par la main-d'œuvre. Ce serait tout profit pour la collectivité qui garderait des éléments sains et solides quant au point de vue humain il ne peut y avoir aucune hésitation.

On conçoit que l'inspection médicale ne peut fonctionner dans de bonnes conditions. Le programme est merveilleux, l'application est désastreuse et pour cause.

Chaque année, il entre dans l'industrie de 50 à 60.000 jeunes gens. On peut dire qu'il y a, sans exagération, plus de 200.000 jeunes gens soumis à la tutelle sanitaire. Si les dix inspecteurs médecins ne devaient s'occuper que de ces jeunes gens, veiller à leur bonne orientation professionnelle, il leur resterait très peu de temps pour s'occuper du reste de leur tâche qui est écrasante, puisqu'ils auraient chacun plus de 20.000 jeunes-gens à visiter chaque année.

On nous objectera qu'il n'y a plus guère d'entreprises où la tutelle sanitaire des apprentis n'est pas exercée par les soins de docteurs attachés à l'établissement.

Nous pourrions disserter longuement sur cette question et montrer les inconvénients du système actuel.

Encore une fois, dans ce domaine, le service social peut et doit intervenir.

Pour ce qui concerne les travailleuses, le service médical doit assurer la protection des femmes enceintes et nourrices au travail. Cette protection est illusoire. Si nous nous en rapportons au travail publié en 1929 par M^{lle} Antonopoulos, attachée à l'Institut Solvay, il y a en Belgique plus de 200.000 femmes occupées dans l'industrie dont plus de la moitié sont mariées.

Nous nous sommes enquis dans des verreries, des boulonneries, chocolateries, imprimeries, brasseries, pâtisseries de la région du Centre



et des femmes occupées dans la même usine depuis plus de 10 ans nous ont déclaré n'avoir jamais été visitées ou interrogées par un docteur. D'autres déclarent être un jour passées devant un docteur qui leur a demandé si elles n'étaient pas malades. C'est à cela que s'est bornée la visite dont elles ont souvenance.

Pour assurer la protection efficace de la future mère, il faudrait qu'au moins une fois par mois, par l'intermédiaire des contrôleuses du travail et des infirmières, toutes les femmes occupées dans l'industrie soient visitées. Elles ont scrupules à révéler à des hommes qu'elles vont devenir mère, mais elles le diront à une femme qui aura pû gagner leur confiance. Peut-on les blâmer ? Peut-on leur reprocher un excès de pudeur ?

CONCLUSIONS.

Pour que la protection des femmes, des jeunes gens, de tous les travailleurs, soit enfin une réalité, il faut élargir considérablement le cadre du service social.

Par le développement incessant de la technique, le travailleur doit être protégé contre les conséquences même de ce progrès, tant au point de vue technique que médical et social.

Le travailleur doit se considérer comme autre chose qu'un rouage de l'organisation sociale ou

le salarié à qui on achète la force de travail au plus vil prix et à qui on refuse toute protection. Il faut arriver à ce que le travailleur soit réellement considéré comme un élément moteur dans la société et qu'on lui accorde une protection effective.

Pour que ce droit reconnu devienne une réalité, il est nécessaire, indispensable d'élargir les cadres de l'inspection et de permettre au travailleur de participer à la désignation des agents capables et suffisamment préparés à qui incombe la mission de veiller sur sa santé et sa sécurité.

En assurant la création d'auxiliaires aux agents techniques et médicaux, en débarrassant les inspecteurs, tant ingénieurs que docteurs, de ce qui n'est ni technique, ni médical, en spécialisant les tâches de l'inspection par la création du service social, la société concourra à procurer aux travailleurs la grande joie de constater que le travail, la seule valeur qui ne se déprécie jamais, a enfin conquis le droit à une protection sérieuse et effective.

La tâche sera rude et difficile. Rien n'est impossible à cœurs généreux et vaillants. Aussi, si nous le voulons avec force, énergie, enthousiasme, rien ne pourra arrêter le triomphe de ces justes revendications.

A

R

C

I

I

M

T